



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΡΟΔΟΤΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΛΙΚΩΝ
ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Ταχ. Δ/ση: Πλ. Γ. Βιζυηνού 1, Κομοτηνή
Πληροφορίες: Ιωάννης Γκουρτσιλίδης
Τηλ.: 25313 52448 - 426
Φαξ. 25310 81659
E-mail: g.gkourtsilidis@komotini.gr

(ανάρτηση στο ΕΣΗΔΗΣ & site Δήμου)
Κομοτηνή, 04 / 01 / 2019
Αρ. πρωτ: 411

ΠΡΟΣ
Ενδιαφερόμενους Υποψηφίους
Προμηθευτές

ΘΕΜΑ: « ΔΙΕΥΚΡΙΝΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ Ν° 2 ».

Έχοντας υπόψη:

1. Την υπ' αριθμ. **119/2018** μελέτη που συντάχθηκε από την αρμόδια υπηρεσία του Δήμου Κομοτηνής για την **Προμήθεια τροφίμων και ειδών βασικής υλικής συνδρομής στο πλαίσιο του επιχειρησιακού προγράμματος επιστημονικής και βασικής υλικής συνδρομής του ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους απόρους (Τ.Ε.Β.Α.) για τις ανάγκες της κοινωνικής σύμπραξης Ροδόπης**, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 2.562.874,20 € χωρίς Φ.Π.Α.
2. Των υπ' αριθ. ΔΑ ΤΕΒΑ ΕΙΕΑΔ/ΕΞ/1452-04-12-2018 {ΓΙΑ ΤΟ ΥΠΟΕΡΓΟ 1} και ΔΑ ΤΕΒΑ ΕΙΕΑΔ/ΕΞ/1454-04-12-2018 {ΓΙΑ ΤΟ ΥΠΟΕΡΓΟ 2} εγγράφων της Διαχειριστικής Αρχής, με τα οποία διατυπώνεται η σύμφωνη γνώμη της επί των όρων των τευχών της διακήρυξης.
3. Την υπ' αριθ. **289/2018** απόφαση της οικονομικής επιτροπής του Δήμου Κομοτηνής για την έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών και την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης.
4. Την υπ' αριθ. **35517/17-12-2018** Διακήρυξη του Δήμου Κομοτηνής (ΑΔΑΜ: 18PROC004213264, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 28-01-2019, α/α διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ 67826).
5. Το **υποβληθέν ερώτημα** μέσω ΕΣΗΔΗΣ όσον αφορά την **βεβαίωση πιστοληπτικής ικανότητας** βάσει των όρων του άρθρου 2.2.5 της διακήρυξης «οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια».
6. Τις διατάξεις του Ν. **4412/2016** "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)", όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

ΘΑ ΘΕΛΑΜΕ ΝΑ ΔΙΕΥΚΡΙΝΙΣΟΥΜΕ ΤΑ ΚΑΤΩΘΙ:

☑ Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.5 της διακήρυξης «Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια», οι οικονομικοί φορείς, μεταξύ άλλων, για την απόδειξη της πιστοληπτικής ικανότητας οφείλουν να προσκομίζουν **βεβαίωση πιστωτικού ιδρύματος για την πιστοληπτική ικανότητα του οικονομικού φορέα, τουλάχιστον ίσης με το 20% της εκτιμώμενης αξίας χωρίς Φ.Π.Α. των ειδών που θα υποβάλει προσφορά.**

Όσον αφορά το ερώτημα εάν για την απόδειξη της ανωτέρω απαίτησης δύναται να υποβληθούν: **α)** Συστατική επιστολή τράπεζας που να δηλώνεται η καλή συνεργασία με τον οικονομικό φορέα και **β)** Υ.Δ. του Ν. 1599/1986 που να δηλώνεται ότι η εταιρεία θα



χρηματοδοτήσει την εκτέλεση της δημόσιας σύμβασης με δικά της διαθέσιμα κεφάλαια, διότι όπως αναφέρει ο υποψήφιος συμμετέχων οικονομικός φορέας θα συμμετάσχει και θα χρηματοδοτήσει την προμήθεια των υλικών με δικά του κεφάλαια ή με πρόσθετα μέσω χορήγησης των εταίρων, και πως οι τράπεζες δεν χορηγούν βεβαίωση πιστοληπτικής ικανότητας συγκεκριμένου ποσού, καθώς δεν έχει ζητήσει όρια δανεισμού από αυτές διότι είναι εύρωστη οικονομικά, και πως δεν προβλέπεται ανάλογη διάταξη για πιστοληπτική ικανότητα στις διατάξεις του Ν. 4412/2016 **ΣΑΣ ΔΙΕΥΚΡΙΝΙΖΟΥΜΕ ΤΑ ΚΑΤΩΘΙ:**

➤ Μέσω της προσκόμισης της βεβαίωσης πιστοληπτικής ικανότητας η αναθέτουσα αρχή θέλει να εξασφαλίσει ότι σε περίπτωση κατακύρωσης μέρους ή του συνόλου της προμήθειας στον υποψήφιο ανάδοχο, αυτός **θα είναι σε θέση, εφόσον το ζητήσει,** να λάβει από την τράπεζα που συνεργάζεται τις απαιτούμενες πιστώσεις/χρηματοδότηση για να εκπληρώσει τις συμβατικές του υποχρεώσεις. Από την Διακήρυξη έχει οριστεί ως ελάχιστο ύψος της πιστοληπτικής ικανότητας το 20% του προϋπολογισμού των ειδών που θα υποβληθεί προσφορά χωρίς ΦΠΑ, ακριβώς επειδή μ' αυτό το σχετικά χαμηλό όριο αυξάνεται η προθυμία των τραπεζών να εκδώσουν τις απαιτούμενες «βεβαιώσεις πιστοληπτικής ικανότητας» ακόμα και για τους οικονομικούς φορείς με μικρότερη οικονομική επιφάνεια, τους οποίους, βέβαια ως αναθέτουσα αρχή, δεν θέλουμε να αποκλείσουμε από το διαγωνισμό. **Επισημαίνουμε ότι, από την ενημέρωση που διαθέτουμε και από παλαιότερους διαγωνισμούς οι τράπεζες εκδίδουν τέτοιες «βεβαιώσεις» με αναφορά σε συγκεκριμένο ποσό.**

➤ Όσον αφορά τις αιτιάσεις πως δεν προβλέπεται ανάλογη διάταξη στο Ν. 4412/2016 και πως δεν ενισχύουμε τον ανταγωνισμό, σας γνωρίζουμε πως στο μέρος Ι του παραρτήματος XII «Αποδεικτικά μέσα για τα κριτήρια επιλογής» του Ν. 4412/2016, αναφέρεται πως η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια του οικονομικού φορέα είναι δυνατόν, κατά κανόνα, να αποδεικνύεται με ένα ή περισσότερα δικαιολογητικά, μεταξύ των οποίων και κατάλληλες τραπεζικές βεβαιώσεις ή, όπου ενδείκνυται, πιστοποιητικό ασφαλιστικής κάλυψης επαγγελματικών κινδύνων.....». Επιπλέον στο υπόδειγμα διακήρυξης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων για διαγωνισμούς προμηθειών {έκδοση Ιανουάριος 2018} και στην σελ. 30 στα κριτήρια οικονομικής επάρκειας αναφέρεται πως η αναθέτουσα αρχή δύναται να ζητήσει ένα ή περισσότερα από τα δικαιολογητικά που αναφέρονται στο μέρος Ι του παραρτήματος XII (π.χ. τραπεζική βεβαίωση για την πιστοληπτική ικανότητα του φορέα (ημεδαπού ή αλλοδαπού). Επιπλέον σας γνωρίζουμε πως η αναθέτουσα αρχή επιθυμεί τον ανταγωνισμό (κάτι το οποίο αποδεικνύεται και από προηγούμενο όμοιο διαγωνισμό προμήθειας τροφίμων και ειδών βασικής υλικής συνδρομής προς του απόρους του ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους απόρους (Τ.Ε.Β.Α.) ο οποίος δημοσιεύθηκε από τον Δήμο Κομοτηνής τον Φεβρουάριο του έτους 2018 στον οποίο συμμετείχαν 17 διαγωνιζόμενοι. Τέλος σαν αναφέρουμε πως σε όμοιες προμήθειες τροφίμων και ειδών βασικής υλικής συνδρομής για το ΤΕΒΑ έχει ζητηθεί από τις αναθέτουσες αρχές το ίδιο δικαιολογητικό ως απόδειξη των κριτηρίων οικονομικής επάρκειας (ενδεικτικά Π.Ε. Ηλείας ΑΔΑ: ΨΚΕΙ7Λ6-9Γ7, Δήμος Θεσσαλονίκης ΑΔΑΜ: 18PROC003929524, Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου ΑΔΑΜ: 17PROC006238759, Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας, ΑΔΑ: 7Τ6Ω7Λ6-Η49).



➤ **Η βεβαίωση πιστοληπτική ικανότητας δύναται να αναφέρει πως προκειμένου να συμμετάσχει ο οικονομικός φορέας στον σχετικό ηλεκτρονικό διεθνή διαγωνισμό, συνεργάζεται με την σχετική τράπεζα, η εκτέλεση των υποχρεώσεων του φορέα προς την τράπεζα είναι μέχρι σήμερα ικανοποιητική και χωρίς προβλήματα και πως η τράπεζα έχοντας υπόψη την εικόνα του φορέα ως πελάτη και την μέχρι σήμερα συνεργασία προτίθεται να εξετάσει αίτημα παροχής πίστωσης στην εταιρεία σε περίπτωση κατά την οποία της κατακυρωθεί ο διαγωνισμός, μέχρι του ποσού (το οποίο θα είναι τουλάχιστον ίσο με το 20% των ειδών που θα συμμετάσχει χωρίς Φ.Π.Α.). Η σχετική επιστολή θα παρέχεται στην εταιρεία αποκλειστικά και μόνο για τη συμμετοχή στον σχετικό διαγωνισμό και έχει ενημερωτικό χαρακτήρα και δεν επέχει θέση εγγύησης, δέσμευσης, συμβουλής ή σύστασης κατά το άρθρο 729 του Α.Κ.**

➤ **Επιπλέον σας γνωρίζουμε πως σύμφωνα με την Ελ.Συν./Τμ.6/657/2010 Πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επαρκή απόδειξη της απαιτούμενης πιστοληπτικής ικανότητας του διαγωνιζόμενου αποτελεί η προσκόμιση εγγράφου τράπεζας, στο οποίο γίνεται αναφορά στη συνεργασία μεταξύ της τράπεζας και του διαγωνιζόμενου, στη δανειοληπτική ικανότητα {δυνατότητα να χορηγηθεί χρηματοδότηση} του διαγωνιζόμενου για την συγκεκριμένη δημόσια σύμβαση και στην πρόθεση του τραπεζικού ιδρύματος να εξετάσει αίτημα του διαγωνιζόμενου για χρηματοδότησή του για τις ανάγκες της συγκεκριμένης σύμβασης. Σκοπός της βεβαίωσης είναι η διασφάλιση αξιόχρεων διαγωνιζομένων με δυνατότητα προσφυγής σε άμεση χρηματοδότηση, σε περίπτωση συνδρομής σχετικής ανάγκης, ήτοι χρηματοδότησης των αναγκών της σύμβασης εξ ιδίων πόρων του αναδόχου. Δεν γίνεται σε ουδεμία περίπτωση αποδεκτή βεβαίωση μόνο καλής συνεργασίας, διότι δε διασφαλίζει τον σκοπό της βεβαίωσης πιστοληπτικής ικανότητας, όπως διατυπώνεται ανωτέρω. Η βεβαίωση λοιπόν θα πρέπει να αναφέρει την δυνατότητα εξέτασης χορήγησης χρηματοδότησης σε περίπτωση αιτήματος του διαγωνιζόμενου. Ακόμη όπως προβλέπεται στην κατευθυντήρια οδηγία αρ. 13 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (αποφ. 303/2015) στην τραπεζική βεβαίωση πιστοληπτικής ικανότητας θα πρέπει να προκύπτει σαφώς ποιο ποσό διατίθεται στην διαγωνιζόμενη εταιρία για χρηματοδότηση και πιστοδοτήσεις ώστε να κριθεί αν καλύπτει τις απαιτούμενες προϋποθέσεις πιστοληπτικής ικανότητας της Διακήρυξης.**

➤ **Τέλος όπως αναφέρονται, μεταξύ άλλων, στην απόφαση αρ. 334/2018 της Ανεξάρτητης Αρχής Προδικαστικών Προσφυγών, «εκτός από την ανάλυση των ποσοτικών και ποιοτικών δεδομένων των επιχειρήσεων, για την ολοκληρωμένη αξιολόγηση της πιστοληπτικής ικανότητας συνεκτιμώνται: Ο κλάδος δραστηριοποίησης της επιχειρήσεως και οι προοπτικές εξέλιξως (κορεσμένος, σε κρίση παροδική ή μόνιμη, επάρκεια πρώτων υλών και εμπορευμάτων κ.λπ.), οι σχετικές συνθήκες ανταγωνισμού και η ικανότητα αντιμετώπισεώς τους από την επιχείρηση, οι γενικότερες συνθήκες της αγοράς, αλλά και οι διεθνείς εξελίξεις που επηρεάζουν την πορεία και την ανάπτυξη των επιχειρήσεων. Βάσει των ανωτέρω εκτεθέντων, προκύπτει εναργώς ότι η αξιολόγηση της πιστοληπτικής ικανότητας των οικονομικών φορέων, νομικών ή φυσικών προσώπων, διενεργείται βάσει συγκεκριμένων και ορισθέντων πιστωτικών κριτηρίων στο πλαίσιο αξιολόγησης, ελέγχου και στάθμισης και λαμβάνοντας υπόψη την επίτευξη της απαιτούμενης αποδοτικότητας για τα πιστωτικά ιδρύματα, σε συνάρτηση με τον εκάστοτε αναλαμβανόμενο κίνδυνο». Επειδή, σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας αλλά και την απολύτως κρατούσα άποψη στην επιστήμη του διοικητικού δικαίου, η διακήρυξη διαγωνισμού συνιστά στο σύνολο της κανονιστική πράξη της**



αναθέτουσας αρχής, συνακόλουθα και οι όροι της διακήρυξης έχουν κανονιστικό χαρακτήρα, περιλαμβάνουν δηλαδή γενικούς και αφηρημένους κανόνες, η πιστή τήρηση των οποίων ελέγχεται από τα δικαστήρια (βλ. για τη φύση των όρων της διακήρυξης ως κανονιστικών και την εξ αυτού του λόγου δέσμευση της Διοίκησης από το περιεχόμενο των διακηρύξεων Πρ. Παυλόπουλου (1997), Η σύμβαση εκτέλεσης δημοσίου έργου, Άρθρα και Γνωμοδοτήσεις σελ. 81 επ., Σπηλιωτόπουλου Επ., Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου Τόμος Ι (2017) σελ. 179 επ. Κανόνες που ρυθμίζουν το προσυμβατικό στάδιο, ενδεικτικώς ΣτΕ 2992/1983, 4607/1986, 1127 και 4052/1990, 3306/1991, 1616 και 1619/2008). Εξ αυτής της παραδοχής συνάγεται ότι η διακήρυξη δεσμεύει απολύτως την αναθέτουσα αρχή και τα όργανα που διεξάγουν τον διαγωνισμό, παράλληλα όμως, η δεσμευτική ισχύ των όρων της διακήρυξης εκτείνεται και στους διαγωνιζόμενους.

Η Προϊσταμένη του Τμήματος Προμηθειών
Υλικών, Εξοπλισμού, Υπηρεσιών
Ζωή Πολίτου
ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

